

### Таблица сравнения 44 и 223 ФЗ

44-ФЗ	223-ФЗ
<b>Кто является заказчиком</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• государственные органы власти,</li> <li>• корпорации Роскосмос и Росатом,</li> <li>• публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства",</li> <li>• казенные учреждения, которые расходуют бюджетные деньги.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• госкорпорации и компании, в которых более 50 % имущества принадлежит государству, их дочки и внуки,</li> <li>• естественные монополии, например, РЖД,</li> <li>• организации, которые занимаются регулируемой деятельностью, например, энергетикой, теплоснабжением, обращением с твердыми бытовыми отходами,</li> <li>• бюджетные и унитарные учреждения, которые проводят закупку за счет грантов, средств субподряда, подаренных и собственных денег.</li> </ul>
<b>Кто поставщик</b>	
<p>Юридические и физические лица, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых.</p> <p>В 223-ФЗ самозанятые имеют те же преимущества, что и субъекты малого и среднего предпринимательства. То есть, они могут участвовать в торгах, которые проводят только для малого и среднего бизнеса.</p>	
<b>Для кого могут установить преимущества</b>	
<p>Некоторые закупки проводят с преимуществом для:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организаций инвалидов,</li> <li>• уголовно-исполнительных учреждений,</li> <li>• поставщикам товаров из стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС),</li> <li>• субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных</li> </ul>	<p>Установить приоритет могут:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• субъектам малого и среднего бизнеса (СМП),</li> <li>• поставщикам российской продукции и товаров из других стран ЕАЭС.</li> </ul> <p>Малому и среднему бизнесу должны отдавать 20 % годового объема всех договоров.</p>

<b>44-ФЗ</b>	<b>223-ФЗ</b>
<p>некоммерческих организаций (СМП и СОНКО).</p> <p>Госзаказчики должны каждый год 15 % всего объема закупок проводить среди СМП и СОНКО.</p>	
<b>Какими способами проводят закупки</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• конкурентными: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ конкурсы: открытый, с ограниченным участием, двухэтапный, закрытый, закрытый с ограниченным участием, закрытый двухэтапный;</li> <li>○ аукционы: электронный, закрытый;</li> <li>○ запрос котировок;</li> <li>○ запрос предложений;</li> </ul> </li> <li>• закупки у единственного поставщика.</li> </ul>	<p>Заказчик прописывает в своем положении конкурентные и неконкурентные способы закупок, в том числе описывает случаи проведения закупок у единственного поставщика.</p> <p>Конкурентные закупки с преимуществом для СМП можно проводить только в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• конкурсов,</li> <li>• аукционов,</li> <li>• запросов котировок,</li> <li>• запросов предложений.</li> </ul> <p>В остальных случаях заказчик сам выбирает способы закупок и устанавливает их в положении.</p>
<b>На каких площадках проводят электронные торги</b>	
<p>Госзакупки проводят на восьми электронных торговых площадках (ЭТП): Сбербанк-АСТ, РТС-тендер, Росэлторг, НЭП, ZakazRF, Lot-online, ТЭК-Торг, ЭТП Газпромбанка.</p> <p>Извещение и документы обязательно публикуют в ЕИС — сайт <a href="http://zakupki.gov.ru">zakupki.gov.ru</a>.</p> <p>Участники должны зарегистрироваться в ЕИС, чтобы попасть в единый реестр участников закупок (ЕРУЗ). Регистрация бесплатная и действует три года.</p>	<p>Список ЭТП для закупок по 223-ФЗ не регламентирован. Заказчик по своему усмотрению может выбрать любую из действующих площадок или организовать свою.</p> <p>Закупки публикуют в ЕИС, если</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• начальная максимальная цена (НМЦ) больше 100 тыс. рублей;</li> <li>• НМЦ больше 500 тыс. рублей при годовом обороте заказчика выше 5 млрд рублей.</li> </ul> <p>Закупки по 223-ФЗ для МСП размещают в ЕИС независимо от цены и на тех же восьми федеральных площадках, что и тендеры по 44-ФЗ.</p>
<b>Какая электронная подпись (ЭП) нужна для участия</b>	
Квалифицированная электронная подпись (КЭП):	Требования к ЭП устанавливает ЭТП, на которой проходит закупка.

44-ФЗ	223-ФЗ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• на руководителя компании, чтобы зарегистрироваться в ЕИС и назначить полномочия на сотрудников,</li> <li>• на сотрудников, которые будут заниматься закупками при наличии доверенностей.</li> </ul> <p>Получить КЭП можно в аккредитованном удостоверяющем центре (УЦ).</p>	<p>Для участия в торгах по 223-ФЗ для МСП подойдет обычная КЭП.</p> <p>Для закупок на общих основаниях некоторые площадки требуют ЭП со специальным платным расширением — OID-ом. Можно получить обычную КЭП, а OID добавить позднее.</p> <p>Иногда достаточно неквалифицированной электронной подписи (НЭП).</p>
<b>Финансовое обеспечение</b>	
<p><b>Обеспечение заявки (ОЗ)</b></p> <p>Заказчик может не требовать ОЗ в закупках до 1 млн рублей.</p> <p>В зависимости от НМЦ требование составляет от 0,5 до 5 %. Точный размер заказчик указывает в извещении о закупке.</p> <p>Участники до даты окончания подачи заявок переводят деньги на спецсчет или оформляют банковскую гарантию.</p> <p>Банковская гарантия должна соответствовать требованиям ст. 45 44-ФЗ и документации закупки.</p> <p><b>Обеспечение исполнения контракта (ОИК) и гарантийных обязательств</b></p> <p>В конкурсах и аукционах заказчик обязан требовать обеспечение договора независимо от цены контракта.</p> <p>Размер ОИК может быть от 5 до 30 % от начальной цены. В закупках среди СМП и СОНКО обеспечение рассчитывается от итоговой цены контракта.</p> <p>Победитель может предоставить ОИК:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• путем перевода денег на счет заказчика,</li> <li>• в виде банковской гарантии (БГ).</li> </ul> <p>СМП и СОНКО могут вместо ОИК предоставить справку о добросовестности, если у них есть опыт исполнения трех контрактов без нарушений, и сумма цен этих контрактов должна быть выше НМЦ.</p> <p>Обеспечение гарантийных обязательств (ОГО) заказчик устанавливает по своему усмотрению. Размер его не может превышать 10 % от НМЦ.</p>	<p><b>Обеспечение заявки</b></p> <p>В закупках с НМЦ меньше 5 млн рублей ОЗ не требуется. Если начальная цена выше 5 млн рублей, то заказчик может требовать ОЗ — не больше 5 % от НМЦ.</p> <p>Способы ОЗ заказчик прописывает в положении. Это может быть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• банковская гарантия,</li> <li>• перевод денег на счет заказчика или ЭТП.</li> </ul> <p>Если закупка среди МСП, ОЗ переводят на тот же спецсчет, который используется для 44-ФЗ.</p> <p><b>Обеспечение контракта</b></p> <p>В законе нет требований к ОИК и ОГО. Наличие, размер, способ предоставления устанавливает сам заказчик в положении и документации закупки.</p>

44-ФЗ	223-ФЗ
Исполнитель контракта предоставляет ОГО деньгами или БГ в момент подписания закрывающих документов по договору.	
<b>Стоимость участия в торгах</b>	
<p>Победитель закупки платит площадке за победу:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 % от суммы контракта, но не больше 5 000 рублей,</li> <li>• 1 % от суммы контракта, но не больше 2000 рублей, если закупка проходит среди СМП и СОНКО.</li> </ul>	<p>В закупках среди МСП победитель платит ЭТП 1 % от НМЦ, но не более 2000 рублей.</p> <p>В остальных случаях сумму устанавливает площадка: иногда для доступа к закупкам нужно оплатить тариф или перечислить единоразовую сумму на счет ЭТП или заказчика.</p>
<b>Антидемпинговые меры</b>	
Если участник снизил цену больше, чем на 25 %, он предоставляет обеспечение контракта в полуторном размере либо платит обычное обеспечение и подтверждает свою добросовестность исполненными контрактами.	В законе требований нет. Заказчик вправе установить меры против демпинга в положении о закупках.
<b>Сроки проведения закупки</b>	
<p>Сроки каждого этапа прописаны в законе: подача заявки, внесение изменений в документацию, рассмотрение заявок, подача запроса на разъяснение, подписание контракта.</p> <p>Нарушение сроков заказчику грозит штрафами, а поставщику — попаданием в РНП.</p>	<p>В 223-ФЗ прописаны лишь некоторые сроки конкурентных торгов: срок публикации извещения в ЕИС, сроки запроса о даче разъяснений и ответа на него.</p> <p>Остальные сроки заказчик прописывает в положении и документации о закупке.</p>
<b>Изменение и расторжение договора</b>	
В контрактах по 44-ФЗ нельзя менять существенные условия договора. Подавая заявку, участник соглашается со всеми условиями проекта контракта. Расторгнуть договор можно: по соглашению сторон, в одностороннем порядке — условия должны быть прописаны в контракте, по решению суда.	Все условия изменения и расторжения контракта заказчик указывает в положении о закупках.
<b>Какие отчеты составляют заказчики</b>	
<p>Госзаказчики размещают в ЕИС:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• годовые отчеты по закупкам у СМП и СОНКО,</li> <li>• обоснования закупки у единственного поставщика,</li> <li>• документы об исполнении отдельных этапов контрактов.</li> </ul>	<p>Заказчики по 223-ФЗ публикуют на сайте госзакупок:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ежемесячные отчеты по общей стоимости: всех договоров, контрактов с единственными поставщиками и договоров с гостайной,</li> </ul>

<b>44-ФЗ</b>	<b>223-ФЗ</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отчеты о закупках инновационной, высокотехнологичной продукции,</li> <li>• годовые отчеты закупок среди МСП.</li> </ul>
<b>Обоснование цены</b>	
<p>Госзаказчики должны обосновать начальную максимальную цену каждого контракта.</p>	<p>Заказчик прописывает в положении случаи, когда нужно обосновывать начальную цену контракта.</p> <p>Если заказчик не опубликует вовремя положение о закупке или не проведет требуемый годовой объем закупок у МСП, то он должен будет обосновывать НМЦ по требованиям 44-ФЗ.</p>
<b>Требования к образованию сотрудников заказчика</b>	
<p>При годовом объеме закупок более 100 млн рублей заказчик создает контрактную службу.</p> <p>Если объем меньше 100 млн рублей, то закупками занимается должностное лицо — контрактный управляющий.</p> <p>Все сотрудники должны иметь высшее образование или дополнительное профобразование в сфере закупок.</p>	<p>Нет требования создавать специальную службу или назначать контрактного управляющего.</p> <p>Сотрудникам, которые занимаются закупками, не требуется специальное образование.</p>
<b>Можно ли жаловаться на заказчика</b>	
<p>В закупках 44-ФЗ подать жалобу в ФАС можно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• на документацию закупки,</li> <li>• на действие или бездействие заказчика,</li> <li>• на оператора ЭТП.</li> </ul> <p>Жалобу разместят в ЕИС в течение двух дней, а рассмотрят за пять рабочих дней.</p>	<p>На заказчика можно жаловаться в ФАС, если он нарушил 223-ФЗ или свое положение о закупках.</p> <p>Жалобы за нарушение закона рассмотрят за 7 дней. Остальные — за месяц (ч. 4 ст. 44 135-ФЗ).</p>