

С 01.04.2021 года начали действовать изменения, внесенные в статью 93 Федерального закона № 44 «О контрактной системе в сфере закупок...». В частности, будет работать новая часть 12 статьи 93, которая повысит лимит малых закупок с 600 тыс. рублей до 3 миллионов. И в этом случае допускается только закупка товаров.

Расскажем, как будет работать новый механизм, как должны действовать участники, заказчики и операторы электронных площадок. Ответим на самые распространенные вопросы по этой теме.

#### **Содержание:**

1. Общие правила проведения
2. Разъяснения Письма Минфин от 12.02.2021 № 24-06-08/9591
3. Электронные магазины закупок малого объема
4. Заключение

#### **1. Общие правила проведения**

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 249 вводит новые разрешительные меры для электронных закупок малого объема. С 1 апреля 2021 г. к таким процедурам будут причислены закупки до 3 млн. руб. в соответствии с ч.12 ст.93 44-ФЗ. Такие торги будут проводиться по следующему сценарию:

Потенциальные исполнители подготавливают и размещают на электронных торговых площадках (ЭТП) первоначальное предложение о поставке объекта закупки.

Заказчики заполняют и размещают извещение о госзаказе малого объема.

Электронная площадка в течение 1 часа отбирает 5 ofert с наиболее выгодным ценовым предложением за единицу товара. Предпочтения отдаются предложениям с минимальной ценой. В случае отсутствия 2-х ofert претендентов, оператор ЭТП сообщает эту информацию заказчику и публикует уведомление в ЕИС повторно. В процессе мероприятия заказчику не направляются заявки, сведения и документы. Если набралось необходимое количество ofert, заказчик должен их изучить и вынести решение в течение 1 рабочего дня. Уполномоченный специалист контрактного отдела составляет итоговый протокол и вносит в него результаты данного этапа, а затем направляет его на ЭТП для публикации. Протокол должен содержать решение по каждой поступившей заявке с обоснованиями.

Государственный контракт заключается по упрощенной схеме. После публикации итогового протокола проект контракта направляется в ЕИС и на электронную площадку в течение 3-х часов. Обеим сторонам дается 1 рабочий день на подписание документа. Составление протокола разногласий не допускается. Контракт должен быть подписан не ранее 2-х рабочих дней со дня размещения итогового протокола.

Введение функции взаимосвязи закупок малого объема и Единой системы запланировано на 1 октября 2021 г.

В статье 93 44-ФЗ пока отсутствует часть 12, но она уже разработана и начнет действовать с 1 апреля 2021 г. Согласно этому новому положению заказчики получают право проводить процедуры для единственного поставщика стоимостью до 3-х млн. руб. Проведение таких закупок будет доступно только в электронном виде.

В связи с новыми мерами у заказчиков и поставщиков накопился ряд вопросов, на которые Минфин ответил в своем Письме от 12.02.2021 № 24-06-08/9591.

## **2. Разъяснения Письма Минфин от 12.02.2021 № 24-06-08/9591**

### **Кто сможет участвовать в малых закупках?**

Участниками таких электронных мероприятий до 3 млн. руб. может быть любое физлицо (в том числе оформленное в качестве ИП) или любая организация, не относящаяся к офшорным. При этом и те, и другие обязательно должны быть зарегистрированы в ЕИС и аккредитованы на ЭТП (ч.5 ст.24.2 44-ФЗ). Оператор электронной площадки может устанавливать плату за участие в электронных торгах.

Участие для потенциальных исполнителей будет приостановлено, если срок регистрации подходит к концу. Чтобы можно было принимать участие в процедуре остаток периода регистрации должен быть не менее 3-х месяцев. Участники должны продлить регистрационный срок, чтобы возобновить право подавать заявки. Согласно ч.9 ст.24.2 44-ФЗ подать заявку не получится, если до конца регистрации остается меньше 3 месяцев.

Заявкой претендента считается его предварительное предложение.

Опубликованное заказчиком извещение в ЕИС дублируется и на электронной торговой площадке. Правило действует в отношении всех электронных процедур.

### **Какой лимит по сумме установлен для таких контрактов?**

Раньше предельной суммой закупок малого объема считался лимит в 600 тыс. руб. По новым правилам этот предел повышен до 3-х млн. руб. Минимальная стоимость таких контрактов в законодательстве не прописана, то есть от какой суммы нужно «плясать», не указано. При осуществлении закупок до 3 млн. руб. заказчики должны ориентироваться на совокупный годовой объем данных процедур, согласно п.4 и 5 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

### **Будет ли работать комиссия?**

Создание комиссионной группы для организации закупки у единственного поставщика не требуется. Такая комиссия нужна только при проведении конкурентных мероприятий (ч.1 ст.39 44-ФЗ). Обязанность по рассмотрению заявок ложится на самих заказчиков (п.6 ч.12 ст.93 44-ФЗ).

### **Можно ли проводить совместные закупки у единственного поставщика до 3-х млн. руб.?**

Нет, проведение совместных процедур у ЕП до 3 миллионов не допускается. Совместные закупки можно осуществлять только в рамках организации аукционов и конкурсов (ст.25 44-ФЗ).

### **Можно ли подавать несколько предварительных предложений по одному товару?**

Потенциальные исполнители могут готовить только одно предварительное предложение в отношении продукции, которую необходимо поставить. Подавать несколько предложений невозможно в соответствии с контрактным законодательством.

### **Как продлить, изменить и отозвать заявку?**

Как видно по формулировке вопроса, все эти действия можно осуществить в отношении заявки. Участник может продлить срок действия или отозвать свое предложение, если оператор пока не отослал его заказчику.

Для продления срока действия нужно внести изменения в форму в соответствующем абзаце. Претендент на исполнение контракта может увеличить срок действия предложения в любое время, пока он не завершен. При этом обновленный вариант формы не должен действовать более месяца. Продление предложения меньше, чем на месяц, тоже допускается.

Также в предварительное предложение можно вносить корректировки, пока еще актуален его срок действия.

### **Разрешается ли указывать несколько позиций в одной заявке?**

Заказчик должен прописывать индивидуально каждый пункт товара с одной начальной ценой за единицу продукции, одним периодом поставки и одним адресом поставки. Участники при заполнении предварительного предложения вправе указывать несколько позиций товаров, планируемых к поставке, множеством адресов для поставки и различным объемом.

Такой принцип «множественности» вытекает из предварительного характера его предложения. Претендент заранее не может знать, в ответ на какие именно извещения о проведении мероприятий (каких именно заказчиков, каким объемом продукции, временем и местом отгрузки) оператор ЭТП автоматически будут пересланы заявки от лица такого претендента на исполнение контракта из состава его предварительного предложения. Поэтому и появляется у участника право прописывать в своей форме сразу несколько пунктов. Также разрешается указывать несколько адресов поставки, различное количество продукции в разрезе нескольких адресов, разную стоимость единицы продукции, разное время отгрузки в разрезе разного объема и различных мест.

### **Какие заявки проходят, а какие – нет, и почему?**

После того как в Единой системе появится извещение об осуществлении процедуры, у оператора ЭТП есть максимум 1 час, чтобы отобрать не более 5-ти заявок из числа поступивших на площадку. При отборе предложений учитываются наиболее выгодные условия по цене исполнения контракта. При подготовке заявок должны быть соблюдены все требования контрактного законодательства, изложенные в извещении, и указана стоимость товара.

Не пройдут заявки, которые не отражают количество продукции в размере необходимого объема, указанного в извещении.

Площадка анализирует заявки с учетом требований заказчика по количеству товара. При этом на объект закупки не должна быть наложена блокировка по ранее направленным предложениям. Проще говоря, отбор пройдут заявки с достаточным и доступным

количеством продукции. При этом заблокируют часть товара, только если претендент в предварительном предложении укажет предельный объем, который может поставить.

#### **Как подписывать заявку?**

Потенциальный исполнитель заверяет свое предварительное предложение электронной подписью, которая имеет ту же юридическую значимость, что и собственноручная подпись и печать. Заказчик подписывает извещение и итоговый протокол. Заявку подписывать он не должен, так как эта обязанность не регламентирована контрактным законодательством.

#### **Как работает Приказ Минфина № 126н при закупке до 3 млн. рублей?**

Приказ Министерства финансов работает только в отношении конкурентных процедур, а для закупок до 3-х миллионов он не действует (п.4 Приказа № 126).

#### **Есть ли какие-то особенности при заключении контракта?**

Договор подписывается с участником под № 1. Если под требования, указанные в извещении, подошла только одна заявка, то контракт заключается с этим поставщиком.

#### **Как происходит взаимодействие операторов ЭТП и Единой системы?**

Обязанность по налаживанию интеграции с ЕИС возложена на операторов электронных площадок. До 1 октября 2021 года должна быть выстроена четкая схема взаимодействия этих систем в части попадания предварительных предложений на ЭТП через Единую систему. О том, как должна происходить совместная работа ЕИС и торговых площадок, будет изложено Правительством в отдельном регламенте.

#### **Как влияют изменения в позицию КТРУ на предварительное предложение участника?**

При обновлении позиции КТРУ заказчики обязаны учитывать эти сведения с определенного времени. Эти корректировки участники должны указывать в предварительном предложении, чтобы исключить случаи отклонения.

### **3. Электронные магазины закупок малого объема**

Апрельские изменения коснутся и п.4 и 5 ст.93 44-ФЗ. Согласно нововведениям, заказчики смогут организовывать закупки посредством, так называемых, электронных магазинов. самого термина «электронный магазин» в контрактном законодательстве нет, но он распространен среди заказчиков.

Через электронные магазины можно будет приобретать только товары (а не работы или услуги) и при условии, что цена контракта не превышает 3 миллионов. Эта возможность появится после вступления в силу ч.12 ст.93 44-ФЗ.

Из новых функций отметим то, что и заказчики, и исполнители должны будут брать наименование продукции и характеристики из каталога ТРУ.

Руководствуясь частью 12 ст.93, заказчики должны будут формировать следующий пакет документов для мероприятий до 3 млн. руб.:

- извещение (п.3 ч.12 ст.93);
- проект контракта (п.4 ч.12 ст.93);
- обоснование (ч.4 ст.93).

С 01.04.2021 года, закупая товары у единственного исполнителя по п.4 и 5 ст.93, заказчики смогут выбирать форму мероприятия:

- до 600 тысяч, не пользуясь функционалом электронных магазинов, на ЭТП (за исключением ЕАТ «Березка», региональных и муниципальных электронных магазинов);

**или**

- до 3 миллионов в электронных магазинах на электронных площадках. При этом должны быть соблюдены следующие правила:
  - осуществляется закупка товаров;
  - НМЦ контракта не превышает 3-х млн. рублей;
  - годовой объем таких процедур без изменений.

**Важно: для закупок работ и услуг будет действовать старый порядок!**

#### **4. Заключение**

Новые правила по закупкам малого объема разработаны с целью упрощения процедуры торгов, а также соблюдения принципов прозрачности и открытости. Появляется возможность организации процедур через электронные магазины, которые взаимодействуют с Единой информационной системой. Операторы электронных площадок должны обеспечивать интеграцию с ЕИС и налаживание взаимодействия.

В связи с новыми изменениями поставщикам будет легче участвовать в таких закупках в виду сокращения некоторых этапов и минимального объема документации.